



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ

**ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ ТК 322**

**АТОМНАЯ ТЕХНИКА**

Секретариат ТК 322

ФГУП ВО «Безопасность», 109147, Россия, Москва, ул. Таганская, д.34А,  
телефон:(495) 911-0789 (доб.1640), факс:(495) 912-0620, e-mail: [obushev@vosafety.ru](mailto:obushev@vosafety.ru)

12.05.2016 № 290

Организациям – членам ТК 322

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

«Атомная техника»

(по списку)

[Об отмене ГОСТ Р 52037-2003]

Уважаемые Коллеги!

В адрес ТК 322 поступило на рассмотрение обращение Госкорпорации «Росатом» от 06.04.2016 № 1-8.15/12796 об отмене ГОСТ Р 52037-2003 «Могильники приповерхностные для захоронения радиоактивных отходов. Общие требования».

В связи с взятыми Вами обязательствами в качестве членов ТК 322, прошу рассмотреть обращение Госкорпорации «Росатом» и выразить свою позицию по представленному вопросу. Поскольку в данном случае не проводится голосование организаций-членов ТК 322, прошу направить мнение каждого заинтересованного члена ТК 322 в свободной форме по электронной почте на адрес [obushev@vosafety.ru](mailto:obushev@vosafety.ru) до 31.05.2016 г.

Приложение: Обращение ГК «Росатом» на 7 л. в 1 экз.

Ответственный секретарь ТК 322

А.Е. Обушев

ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОРПОРАЦИЯ  
ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ  
«РОСАТОМ»  
(Госкорпорация «Росатом»)

Департамент технического  
регулирования

ул. Б.Ордынка, 24, Москва, 119017

06.04.2016 № 1-8.15/12796

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об отмене ГОСТ Р 52037-2003

Заместителю Руководителя  
Федерального агентства по  
техническому регулированию и  
метрологии

А.В. Зажигалкину

Уважаемый Александр Владимирович!

Направляю Вам в приложении обоснование отмены ГОСТ Р 52037-2003 «Могильники приповерхностные для захоронения радиоактивных отходов. Общие требования».

Учитывая то, что требования ГОСТ Р 52037-2003 не соответствуют действующему законодательству и утратили актуальность прошу Вас отменить действие указанного стандарта.

Приложение: обоснование отмены ГОСТ Р 52037-2003 на 6 л. в 1 экз.

Директор Департамента

*С уважением,*



Д.В. Павлов

Старков С.П.  
8 (495) 969-29-39 (доб. 3359)

## Обоснование отмены ГОСТ Р 52037-2003

Национальный стандарт ГОСТ Р 52037-2003 «Могильники приповерхностные для захоронения радиоактивных отходов. Общие требования» (далее – Стандарт) принят в 2003 году и к настоящему времени основные его положения утратили свою актуальность, а само существование данного Стандарта представляется избыточным.

Основанием для отмены названного Стандарта является подпункт «г» пункта 6.1 «Национального стандарта Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены», утвержденные и введенные в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.11.2014 № 1943-ст (ГОСТ Р 1.2-2014) связанной с утратой своей актуальности в связи с изменением направлений работ по национальной стандартизации в данной области.

Обоснованием изложенного являются следующие обстоятельства.

### 1. Создание Единой государственной системы по обращению с радиоактивными отходами.

В 2011 году принят Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ).

Принятие названного Федерального закона было обусловлено необходимостью **создания Единой государственной системы обращения с радиоактивными отходами** (далее - ЕГС РАО).

Детальная проработка вопроса практической реализации положений Федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами» показала острую необходимость координации деятельности организаций Госкорпорации в области обращения с РАО.

Реализация положений Федерального закона позволила сократить издержки переходного периода и избежать крупных невозвратных затрат организаций, связанных с созданием мощностей по обращению с РАО.

Целью создания ЕГС РАО является создание и внедрение современных правовых, финансовых и организационных основ в области обращения с РАО, развертывание первоочередных объектов инфраструктуры обращения с РАО.

При этом в безусловном приоритете остается создание первоочередных объектов инфраструктуры ЕГС РАО.

В процессе создания ЕГС РАО проведена в установленном порядке первичная регистрация радиоактивных отходов и мест их размещения, в ходе которой:

сформирован перечень пунктов хранения радиоактивных отходов на основании данных системы государственного учета и контроля радиоактивных

веществ и радиоактивных отходов с учетом уточнений, полученных по результатам запросов, и разработанных графиков их обследований;

осуществлен анализ форм первичной регистрации, проведены фактические обследования в отношении каждого пункта хранения радиоактивных отходов.

По итогам первичной регистрации выявлены и определены:

наличие и объем радиоактивных отходов на территории Российской Федерации, образовавшихся до вступления в силу Федерального закона «Об обращении с радиоактивными отходами», условия их размещения;

составлены и утверждены в установленном порядке, акты первичной регистрации, по итогам первичной регистрации определены собственники радиоактивных отходов и пунктов хранения радиоактивных отходов, подготовлены и направлены предложения правовых подходов и механизмов установления собственников бесхозных радиоактивных отходов, а также с сформированным предварительным перечнем пунктов хранения радиоактивных отходов, являющихся бесхозными.

**Образован национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами** (далее также - национальный оператор) - юридическое лицо, уполномоченное в соответствии с Федеральным законом №190-ФЗ осуществлять деятельность по захоронению радиоактивных отходов и иные виды деятельности по обращению с радиоактивными отходами.

Национальный оператор обязан принимать радиоактивные отходы на захоронение. Радиоактивные отходы, принимаемые на захоронение, должны соответствовать критериям приемлемости, а их захоронение должно быть оплачено. При приеме радиоактивных отходов на захоронение составляется акт приема-передачи радиоактивных отходов (п. 1 ч. 3 ст. 20 Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

При этом необходимо учитывать, что национальный оператор обязан осуществлять обращение только с РАО, во-первых, приведенными в соответствие с критериями приемлемости для захоронения, и, во-вторых, захоронение которых в установленном порядке оплачено. Прием таких РАО должен осуществляться в соответствии с условиями гражданско-правового договора и оформляться актом приема-передачи РАО.

Заклученный договор носит для национального оператора характер публичного договора, устанавливающего в соответствии с требованиями Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» обязанность национального оператора по выполнению работ и предоставлению услуг, связанных с захоронением РАО. Согласно требованиям гражданского законодательства отказ национального оператора от заключения такого публичного договора не допускается (ст. 426 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Кроме того, не допускается такой отказ и в силу требований Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», согласно которому осуществляемая национальным оператором деятельность по захоронению РАО включена в перечень сфер деятельности субъектов естественных монополий.

Следует учитывать, что Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Критерии приемлемости радиоактивных отходов для захоронения» (НП-093-14), утвержденные приказом Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2014 № 572, устанавливают:

- общие критерии приемлемости РАО для захоронения;
- требования к установлению критериев приемлемости РАО для захоронения в определенный пункт захоронения РАО;
- требования к подтверждению соответствия РАО критериям приемлемости для захоронения;
- требования к паспорту РАО, передаваемых на захоронение.

Таким образом, реализация мероприятий по созданию ЕГС РАО позволила изменить систему правоотношений по обращению с РАО и соответственно подходы и требования как к хранению РАО, так и к захоронению РАО.

Создано специальное уполномоченное лицо, осуществляющее деятельность по захоронению радиоактивных отходов и иные виды деятельности по обращению с радиоактивными отходами.

## 2. Изменения действующего законодательства Российской Федерации.

С принятием Федерального закона № 190-ФЗ были внесены изменения в следующие законодательные акты:

В Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в части установления запрета на сброс РАО в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву (ст.51).

В Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в части установления санитарно-эпидемиологических требований - обязательных требований к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания, условий деятельности юридических лиц и граждан, несоблюдение которых создает угрозу жизни или здоровью человека, угрозу возникновения и распространения заболеваний.

В Водный кодекс Российской Федерации, согласно которому запрещается сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления (включая РАО), а также захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ (ст.56).

В Федеральный закон от 01.12.2008 № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», который определяет

Госкорпорацию «Росатом» уполномоченным органом управления использованием атомной энергии, включая государственное управление при осуществлении деятельности, связанной с разработкой, изготовлением, утилизацией ядерного оружия и ядерных энергетических установок военного назначения, наделяется целым рядом полномочий и функций в области обращения с РАО.

Перечень федеральных законов не носит закрытого, исчерпывающего характера, поскольку отношения, связанные с обращением с РАО, регулируются многими другими законодательными актами Российской Федерации как общего, так и специального характера (по имущественным отношениям - Гражданским кодексом, земельным отношениям - Земельным кодексом, вопросам ответственности за правонарушения в рассматриваемой области - Уголовным кодексом, Кодексом об административных правонарушениях и т.д.).

Вместе с тем нормотворческая деятельность в области обращения с радиоактивными отходами не ограничивается только уровнем принятия федеральных законов, особо можно выделить систему подзаконного нормативного регулирования отношений, связанных с обращением радиоактивных отходов.

В настоящее время, в развитие требований Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» принято, порядка 46 подзаконных актов, регулирующих рассматриваемые отношения, которые уточняют, дополняют и конкретизируют положения Федерального закона. (Перечень нормативных правовых актов прилагается.)

Наиболее значимыми из них являются Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Захоронение радиоактивных отходов. Принципы, критерии и основные требования безопасности» (НП-055-14) и Федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии «Приповерхностное захоронение радиоактивных отходов. Требования безопасности» (НП-069-14), которые устанавливают цель, принципы, критерии и основные требования обеспечения безопасности при захоронении радиоактивных отходов, а также устанавливают требования безопасности к проектируемым, сооружаемым, эксплуатируемым, закрываемым и закрытым пунктам приповерхностного захоронения РАО.

Вновь принятые законодательные и нормативные правовые акты осуществляют правовое регулирование деятельности в области обращения с радиоактивными отходами несколько иначе, чем это определяется требованиями ГОСТ Р 52037-2003 «Могильники приповерхностные для захоронения радиоактивных отходов. Общие требования». При проведении сравнительного исследования можно выявить следующие несоответствия.

Несоответствия в терминологии:

Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дает нормативное определение

РАО и пунктов хранения (хранилищ) РАО и определяет полный жизненный цикл объектов использования атомной энергии (в зависимости от их категории), Стандарт не только не дает определения приповерхностного могильника, но и вводит понятие пункта захоронения радиоактивных отходов (далее –ПЗРО) (п.3.1.5. Стандарта), которое противоречит определению ПЗРО, содержащемуся в п.12 ст.3. Федерального закона.

Статья 4. Федерального закона классифицирует радиоактивные отходы, подразделяя их на удаляемые и особые и в зависимости от различных критериев на долгоживущие и короткоживущие РАО, высокоактивные, среднеактивные, низкоактивные, очень низкоактивные РАО, жидкие, твердые и газообразные РАО, радиоактивные отходы, содержащие ядерные материалы и не содержащие ядерных материалов, отработавшие закрытые источники ионизирующего излучения, РАО, образовавшиеся при добыче и переработке урановых руд, а также РАО, образовавшиеся при осуществлении не связанных с использованием атомной энергии видов деятельности по добыче и переработке минерального и органического сырья с повышенным содержанием природных радионуклидов.

Стандарт не учитывает ни указанной классификации, ни критериев классификации.

Несоответствие действующему законодательству:

Раздел 6 Стандарта, устанавливающий требования к месту размещения могильников, не отвечает требованиям законодательства Российской Федерации, изменившемуся за 13 лет с момента принятия Стандарта.

Так, Федеральный закон от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» дает нормативное определение РАО и пунктов хранения (хранилищ) РАО и определяет полный жизненный цикл объектов использования атомной энергии (в зависимости от их категории).

Таким образом, законодательство Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами представляет собой совокупность нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие при сборе, сортировке, переработке, кондиционировании, перевозке, хранении и захоронении радиоактивных отходов, и характеризуется следующими признаками:

особым субъектным составом регламентирующим отношения, к числу которых относятся национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами, специализированные организации, Государственная корпорация «Росатом», уполномоченные государственные органы, органы местного самоуправления и т.п.;

особой сферой регулирования, т.е. деятельностью, направленной на сбор, сортировку, переработку, кондиционирование, перевозку, хранение и захоронение радиоактивных отходов, за исключением той, которая связана с обращением с отработавшим ядерным топливом;

комплексным характером этого законодательства, который обусловлен сочетанием в нем норм конституционного, гражданского, административного, экологического и земельного законодательства.

### 3. Основание и возможности отмены ГОСТ Р 52037-2003

В соответствии с ч.2 ст.5 Федерального закона «О техническом регулировании» определено, что техническое регулирование в части разработки и установления обязательных требований в отношении продукции (работ, услуг) связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии осуществляется органами государственного управления использованием атомной энергии и государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии, а особенности этого регулирования устанавливаются Президентом Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в соответствии с их полномочиями.

Частью 3 статьи 5 названного Федерального закона определяется, что особенности стандартизации продукции (работ, услуг) связанные с обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, а также соответственно процессов ее проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации, утилизации, захоронения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Таким образом, с принятием Федерального закона от 11.07.2011 № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» изменилась концепция, подходы и требования к захоронению РАО, сформирована принципиально новая система обращения с радиоактивными отходами.

Стандарт в настоящее время утратил свою актуальность в связи с изменением направлений работ по национальной стандартизации в данной области.

На основании изложенного и в соответствии с подпунктом «г» пункта 6.1 «Национального стандарта Российской Федерации. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления и отмены», утвержденные и введенные в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26.11.2014 № 1943-ст (ГОСТ Р 1.2-2014) ГОСТ Р 52037-2003 «Могильники приповерхностные для захоронения радиоактивных отходов. Общие требования» подлежит отмене.



Список организаций-членов ТК 322

1.	Ростехнадзор <a href="mailto:a.ferapontov@gosnadzor.ru">a.ferapontov@gosnadzor.ru</a>
2	ГК «Росатом» <a href="mailto:KoVGrabelnikov@rosatom.ru">KoVGrabelnikov@rosatom.ru</a> <a href="mailto:DVPavlov@rosatom.ru">DVPavlov@rosatom.ru</a> <a href="mailto:GENovikov@rosatom.ru">GENovikov@rosatom.ru</a> <a href="mailto:DmVStarkov@rosatom.ru">DmVStarkov@rosatom.ru</a> <a href="mailto:AIDSavelyev@rosatom.ru">AIDSavelyev@rosatom.ru</a>
3	ФГУП «ВНИИНМАШ» <a href="mailto:professor_budkin@mail.ru">professor_budkin@mail.ru</a> <a href="mailto:info@vniinmash.ru">info@vniinmash.ru</a>
4	ФГУП ВО «Безопасность» <a href="mailto:obushev@vosafety.ru">obushev@vosafety.ru</a>
5	ФБУ «НТЦ ЯРБ» <a href="mailto:kuryndin@secnrs.ru">kuryndin@secnrs.ru</a>
6	Союз Предприятий Проверки Качества и Экспертиз Безопасности (СППКЭБ) <a href="mailto:info@pkeb.ru">info@pkeb.ru</a>
7	ОАО «ВНИИАЭС» <a href="mailto:durnev@vniiaes-asutp.ru">durnev@vniiaes-asutp.ru</a> <a href="mailto:lebedeva@vniiaes-asutp.ru">lebedeva@vniiaes-asutp.ru</a>
8	АНО «Атомный регистр» <a href="mailto:kuchenkov@rosatomsert.ru">kuchenkov@rosatomsert.ru</a>
9	ООО «ЦТКАО» <a href="mailto:alex-tolm@mail.ru">alex-tolm@mail.ru</a>
10	АНО «Корпоративная Академия Госкорпорации «Росатом» <a href="mailto:Zhukov.av@rosatom-academy.org">Zhukov.av@rosatom-academy.org</a> <a href="mailto:kozlov@rosatom-academy.org">kozlov@rosatom-academy.org</a>
11	СРО НП «Союзатомстрой» <a href="mailto:opekunov_vs@atomsro.ru">opekunov_vs@atomsro.ru</a>
12	ОАО «СНИИП» <a href="mailto:info@sniip.ru">info@sniip.ru</a>